



## **Provvedimento numero 59 del 8 maggio 2026**

### **DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE**

**Oggetto:** Indizione procedura selettiva pubblica, per soli titoli ed eventuale colloquio, finalizzata alla formazione di una graduatoria per l'assunzione, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, di n. 2 unità di personale nel profilo di Infermiere – Decorrenza prevista dei primi contratti: 11 maggio 2026 – Validità graduatoria: 12 mesi, con presentazione delle domande aperta per l'intero periodo di vigenza della graduatoria e aggiornamento mensile della stessa.

L'anno duemilaventisei, addì otto del mese di maggio, il Direttore dell'Azienda, Dott. Fabio Marcello Naldoni,

IL DIRETTORE GENERALE

della A.S.P. Opere Pie Riunite Devoto Marini Sivori, con sede in Lavagna (GE), Corso Genova n. 70,

- l'art. 97 della Costituzione, come richiamato, tra l'altro, dall'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, che impone il buon andamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa, nonché l'accesso al pubblico impiego mediante procedure conformi a criteri di pubblicità e imparzialità;
- gli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, ed in particolare: l'art. 35, in tema di reclutamento del personale mediante procedure selettive conformi ai principi di adeguata pubblicità, imparzialità, trasparenza, economicità e celerità, con accesso dall'esterno e adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti di verifica delle professionalità richieste; l'art. 36, che: al comma 1 stabilisce che, per il fabbisogno ordinario, le amministrazioni pubbliche assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nel rispetto delle procedure di cui all'art. 35; al comma 2 consente la stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato e l'utilizzo di forme di lavoro flessibile esclusivamente per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento di cui all'art. 35, prevedendo altresì, per prevenire fenomeni di precariato, la sottoscrizione di contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato; ai commi 5 e 5-quater precisa che la violazione di disposizioni imperative in materia di assunzione o impiego di lavoratori non può comportare la costituzione di rapporti di lavoro a tempo

Il presente documento è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

indeterminato con la P.A., ferma restando ogni responsabilità e sanzione, riconoscendo al lavoratore un diritto al risarcimento del danno e prevedendo la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'articolo, nonché la conseguente responsabilità erariale e dirigenziale;

- la normativa di principio sul lavoro flessibile nelle pubbliche amministrazioni, come risultante dalle modifiche introdotte, tra l'altro, dal D.L. 31 agosto 2013, n. 101, conv. in L. 30 ottobre 2013, n. 125 (art. 4), all'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, che ribadisce: la possibilità di ricorrere a contratti a tempo determinato esclusivamente per esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale; l'obbligo di utilizzo, per quanto possibile, dei vincitori e degli idonei delle graduatorie vigenti per concorsi a tempo indeterminato; la nullità dei contratti stipulati in violazione e la responsabilità erariale e dirigenziale dei responsabili;

- la disciplina generale dell'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, come richiamata anche dal D.P.R. 16 giugno 2023, n. 82, che individua il concorso pubblico e le procedure selettive aperte come strumento ordinario e prioritario di reclutamento ed impone, tra l'altro, l'adeguata pubblicità delle selezioni, la verifica oggettiva delle professionalità e il rispetto delle pari opportunità;

- la nota del Direttore Sanitario, prot. aziendale n. 0000909 del 07/05/2026 (prot. arrivo), del Dott. Luca Montanari, acquisita al protocollo dell'Azienda in pari data, con la quale: si rappresenta una grave carenza di personale infermieristico, derivante da recenti cessazioni dal servizio (pensionamenti, dimissioni, aspettative non retribuite) e da ulteriori assenze prolungate; si evidenzia come tale scopertura comporti un concreto rischio di compromissione della regolare erogazione delle prestazioni essenziali, incremento dei carichi di lavoro sul personale in servizio, con possibili ripercussioni sulla sicurezza delle cure e sulla qualità dell'assistenza; si rappresenta che, allo stato, non risultano attivabili in tempi compatibili con le esigenze organizzative procedure concorsuali ordinarie, né risultano graduatorie vigenti utilizzabili per il profilo di infermiere, ovvero le stesse risultano esaurite/non idonee a coprire il fabbisogno specifico; si chiede, pertanto, l'autorizzazione, con carattere di urgenza, all'attivazione di una procedura selettiva semplificata, nel rispetto dei principi e delle modalità di cui all'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, finalizzata alla stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato per n. 2 unità di personale nel profilo di infermiere, per la durata massima di sei mesi e comunque non oltre il tempo strettamente necessario al completamento delle procedure di reclutamento a tempo indeterminato programmate dall'Azienda;

- delle motivazioni dettagliate contenute nella suddetta nota del Direttore Sanitario, che individuano: eventi sopravvenuti e non pienamente prevedibili (cessazioni dal servizio e assenze prolungate) quali cause della carenza di personale; la correlazione diretta tra la scopertura di organico e il rischio di interruzione o grave pregiudizio nell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, nonché l'incremento del rischio clinico e del contenzioso, anche di natura risarcitoria, a carico dell'Azienda;

Il presente documento è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

- che il Direttore Sanitario ha proposto che la procedura selettiva semplificata sia svolta con: pubblicazione di un avviso pubblico con adeguata evidenza, contenente requisiti di accesso, criteri di valutazione e modalità di formazione della graduatoria; valorizzazione, ove esistenti, di graduatorie ancora efficaci relative a procedure concorsuali affini; chiara indicazione, in sede contrattuale, del carattere esclusivamente temporaneo ed eccezionale dell'esigenza, nonché del divieto di consolidamento automatico del rapporto a tempo indeterminato;
- che la situazione rappresentata integra comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, in quanto: la carenza di personale è dovuta a cessazioni e assenze sopravvenute e non pienamente prevedibili; l'esigenza risulta destinata ad esaurirsi con il completamento delle procedure concorsuali a tempo indeterminato già programmate;
- che, allo stato, non risultano graduatorie vigenti interne o di altre amministrazioni, applicabili e utilizzabili in tempo utile per coprire il fabbisogno di n. 2 infermieri con decorrenza 11 maggio 2026, come da istruttoria della Direzione Sanitaria;
- che, in coerenza con l'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, l'attivazione di una procedura selettiva pubblica, sia pure semplificata e urgente, costituisce lo strumento idoneo a garantire l'adeguata pubblicità, l'accesso dall'esterno, l'imparzialità e la trasparenza nella formazione di una graduatoria utilizzabile per assunzioni a tempo determinato;
- che l'omessa tempestiva attivazione di misure organizzative idonee a fronteggiare la carenza di personale potrebbe esporre l'Azienda a gravi criticità organizzative e gestionali, nonché a possibili profili di responsabilità in capo ai dirigenti preposti, anche in relazione all'obbligo di garantire la continuità assistenziale e la sicurezza dei pazienti;
- necessario e urgente, al fine di garantire la continuità dei servizi assistenziali e prevenire situazioni di rischio per i pazienti e per l'Azienda, indire una procedura selettiva pubblica, per soli titoli ed eventuale colloquio, conforme ai principi dell'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, finalizzata alla formazione di una graduatoria per il profilo di Infermiere, utilizzabile per assunzioni a tempo determinato;
- opportuno, in considerazione della natura strutturale ma contingente del fabbisogno, prevedere che detta graduatoria abbia validità di 12 mesi dalla data di approvazione, fatta salva la possibilità di esaurimento anticipato, così da consentire all'Azienda di far fronte ad ulteriori sopravvenute esigenze temporanee o eccezionali nel medesimo profilo, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. 165/2001;
- di dover assicurare, sin da subito, la copertura di n. 2 posti di infermiere con decorrenza dall'11 maggio 2026, mediante utilizzo della graduatoria che sarà formata all'esito della procedura, con contratti di durata massima di sei mesi e comunque non oltre il tempo strettamente necessario al completamento delle procedure di reclutamento a tempo indeterminato programmate;

Il presente documento è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

- che tale misura sia esplicitamente configurata come eccezionale, temporanea e non suscettibile di conversione automatica in rapporto a tempo indeterminato, in coerenza con l'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, ribadendo che: l'utilizzo del lavoro flessibile non può essere distorto in funzione sostitutiva del fabbisogno ordinario; ogni violazione delle condizioni e dei limiti di cui all'art. 36 determina la nullità dei contratti stipulati e la responsabilità erariale e dirigenziale dei soggetti responsabili;

## D E T E R M I N A

1. di prendere atto delle motivazioni e delle circostanze di fatto rappresentate dal Direttore Sanitario nella nota prot. n. 0000909 del 07/05/2026, che si intendono qui integralmente richiamate e trascritte;
2. di accertare che, sulla base dell'istruttoria svolta: sussistono comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo ed eccezionale, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, legate alla grave carenza di personale infermieristico; non risultano, allo stato, graduatorie vigenti immediatamente utilizzabili per la copertura del fabbisogno in parola con decorrenza 11 maggio 2026; la misura di indire una procedura selettiva pubblica semplificata, per soli titoli ed eventuale colloquio, ha carattere strettamente strumentale alla salvaguardia della continuità assistenziale e della sicurezza delle cure, nelle more del completamento delle procedure di reclutamento a tempo indeterminato già programmate dall'Azienda;
3. di indire una procedura selettiva pubblica, per soli titoli ed eventuale colloquio, nel rispetto dei principi e delle modalità di cui all'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, finalizzata alla formazione di una graduatoria di idonei per il profilo professionale di: Infermiere (cat./profilo secondo CCNL di comparto); graduatoria dalla quale attingere per l'instaurazione di rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 165/2001;
4. di stabilire che la procedura selettiva di cui al punto 3 sia improntata ai seguenti criteri minimi, nel rispetto degli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 165/2001 e della restante normativa vigente: a) Pubblicità, trasparenza e modalità di presentazione delle domande pubblicazione di un avviso pubblico sul sito istituzionale dell'Azienda e su eventuali ulteriori canali ritenuti opportuni, con adeguata evidenza; previsione, nell'avviso, che la presentazione delle domande di partecipazione sia consentita per l'intero periodo di validità della graduatoria, mediante invio secondo le modalità ivi stabilite; indicazione che le domande pervenute saranno oggetto di istruttoria e valutazione con cadenza almeno mensile, con aggiornamento periodico della graduatoria secondo le modalità di cui alla successiva lett. e); indicazione chiara dei requisiti di accesso (incluso il possesso del titolo abilitante alla professione di infermiere e dell'iscrizione all'Albo professionale), dei criteri di valutazione dei titoli (di studio, di servizio, formativi) e delle eventuali modalità di svolgimento del colloquio; descrizione puntuale delle modalità di formazione della graduatoria, precisando il punteggio massimo attribuibile ai titoli, l'eventuale punteggio del

Il presente documento è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

colloquio, i criteri di precedenza in caso di parità; b) Tipologia di selezione previsione di una selezione per soli titoli, con la facoltà per la Direzione di procedere ad un eventuale colloquio ai fini dell'approfondimento delle competenze professionali e attitudinali, nel rispetto dei principi di imparzialità e trasparenza; c) Valorizzazione di graduatorie vigenti previa verifica, ove possibile, dell'esistenza di graduatorie ancora efficaci relative a procedure concorsuali affini per il profilo di infermiere, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, con utilizzo prioritario delle stesse, ove compatibili con i tempi e le esigenze rappresentate; d) Principi di imparzialità, parità di trattamento e pari opportunità adozione di criteri oggettivi e trasparenti di valutazione, nel rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori e dei principi generali di non discriminazione, in coerenza con l'art. 35 del D.Lgs. 165/2001; e) Formazione e aggiornamento periodico della graduatoria formazione di una prima graduatoria a seguito della valutazione delle domande pervenute nel termine iniziale indicato dall'avviso, con indicazione della data di approvazione; previsione che, per l'intera durata di validità della graduatoria, le nuove domande pervenute siano esaminate con cadenza mensile, mediante aggiornamento della graduatoria stessa, ferma restando la salvaguardia delle posizioni già acquisite sulla base dei punteggi attribuiti; indicazione, nell'avviso, delle date o dei periodi di riferimento per gli aggiornamenti mensili e delle modalità di pubblicazione degli esiti sul sito istituzionale;

5. di fissare la validità della graduatoria che sarà approvata all'esito della prima valutazione in 12 (dodici) mesi dalla data di tale approvazione, fatta salva la sua eventuale integrale utilizzazione anticipata, specificando nell'avviso che: per tutto il periodo di vigenza della graduatoria resterà aperta la possibilità di presentare nuove domande di partecipazione, secondo le modalità indicate, con aggiornamento mensile della graduatoria come da punto 4, lett. e); l'Azienda si riserva di utilizzare la graduatoria, per l'intero periodo di vigenza, per ulteriori assunzioni a tempo determinato di infermieri rese necessarie da sopravvenute esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. 165/2001;

6. di disporre che, in via prioritaria, dalla graduatoria di cui ai punti precedenti siano individuati i candidati da assumere per la copertura di: n. 2 posti di Infermiere, mediante contratti individuali di lavoro subordinato a tempo determinato che dovranno: avere decorrenza dall'11 maggio 2026; avere una durata massima di sei mesi e, comunque, non superiore al tempo strettamente necessario al completamento delle procedure di reclutamento a tempo indeterminato programmate dall'Azienda per il medesimo profilo; recare espressa indicazione: del carattere esclusivamente temporaneo ed eccezionale dell'esigenza organizzativa che ne giustifica la stipula; del divieto di consolidamento o trasformazione automatica del rapporto a tempo determinato in rapporto a tempo indeterminato, in conformità a quanto stabilito dall'art. 36 del D.Lgs. 165/2001; dell'assoggettamento del rapporto a tutte le ulteriori condizioni di legge e di contratto collettivo applicabile;

Il presente documento è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

7. di dare atto che: la presente determina non deroga ai principi di cui all'art. 97 della Costituzione e all'art. 35 del D.Lgs. 165/2001, ma costituisce misura eccezionale e strettamente temporanea, coerente con la disciplina del lavoro flessibile di cui all'art. 36 del D.Lgs. 165/2001; ogni utilizzo del lavoro flessibile in violazione dei presupposti, dei limiti e delle procedure di cui all'art. 36 del D.Lgs. 165/2001 determinerà la nullità dei relativi contratti, la conseguente responsabilità erariale e dirigenziale dei soggetti responsabili, nonché il diritto dei lavoratori al risarcimento del danno nei limiti ivi previsti;
8. di demandare alla Direzione Amministrativa/Servizio Personale: l'adozione di tutti gli atti conseguenti e connessi alla presente determina, ivi compresa la predisposizione e pubblicazione dell'avviso pubblico, la nomina della Commissione/ufficio incaricato della valutazione, la gestione della procedura selettiva, la formazione, l'aggiornamento mensile e l'approvazione della graduatoria, nonché la stipula dei relativi contratti; la verifica del rispetto dei vincoli di bilancio e dei limiti di spesa di personale applicabili all'Azienda, in coerenza con la programmazione del fabbisogno;
9. di dichiarare la presente determina immediatamente eseguibile, stante il carattere urgente ed indifferibile della copertura, seppur a termine, delle posizioni scoperte, al fine di scongiurare il rischio di interruzione o grave pregiudizio nell'erogazione delle prestazioni assistenziali.

**Letto, approvato e sottoscritto.**

**Il Direttore**  
**Dottor Fabio Marcello Naldoni**  
(firmato digitalmente)